

## 海纳集成第十三期



瑞典位于北欧斯堪的纳维亚半岛东半部，面积约 45 万平方公里，是北欧面积最大的国家。受大西洋暖流影响，瑞典大部分地区属温带针叶林气候，最南部属温带阔叶林气候。铁矿、森林和水力是瑞典三大资源，森林覆盖率为 68.6%，总蓄积达 36 亿立方米。瑞典林业发达，约一半森林属于私有林，在长期发展中积累丰富私有林管理经验。



瑞典的森林

图源：

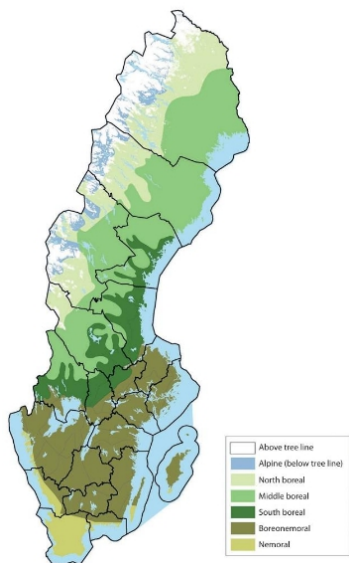
<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>

# 01

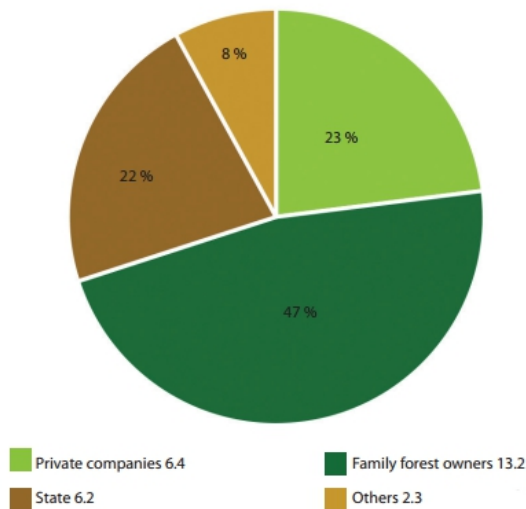
## ● 森林资源概况 ●

瑞典森林面积达 4.2 亿亩，其中 3.5 亿亩为生产性林地。森林面积的一半为私有林，四分之一归公司所有，另外约四分之一归国家和其他实体（如大学、教会等）所有。瑞典森林平均年生长量为 1.2 亿立方米，年采伐量为 1.03 亿立方米，年自然损失量为 1840 万立方米。瑞典木材广泛用于建筑、造纸、家具等行业，约 70% 木材用于国内生产，30% 出口到欧洲其他国家和亚洲部分国家。

瑞典森林分布广泛，跨越多个植被带。在西北部高海拔地区，森林主要由适应短夏季的耐寒树种构成，如挪威云杉和苏格兰松；中部广大区域主要是北方森林植被带，以苏格兰松、挪威云杉和桦树为主；南部地区则属于温带森林植被带，以山毛榉和橡树等落叶阔叶树种为主，同时也种植一定比例的云杉。



（左）瑞典植被区划



（右）瑞典森林所有权比例

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>

## 02

### ● 私有林管理机构与模式 ●

#### 1、多层次林业管理机构

瑞典从中央到地方建立多层次林业管理机构，国家林业局负责制定国家林业政策、监督法律执行，并提供技术服务，包括制定森林可持续经营标准、开展森林资源监测等；县林业委员会负责具体实施，通过宣传教育和指导工作，确保法律规定落到实处，如组织林主学习森林法规、指导林主进行森林经营规划。

瑞典通过发展家庭林场和合作社模式，促进私有林的有效管理。家庭林场的模式将森林资源分散到家庭手中，

使林农成为森林资源的管理者和受益者，提高了森林资源的管理效率，并激发了林农的积极性和创造力。合作社的成立为林农提供了技术、资金和市场等方面的支持，促进了森林资源的可持续利用。

各级林业管理机构全方位支持林主经营。为林主提供技术培训，如造林技术、病虫害防治技术等；进行现场指导，帮助林主解决实际经营中的问题，如森林抚育管理中的间伐强度确定；给予财政补贴，鼓励林主采用可持续经营方式，如对实施生态保护措施的林主给予补贴。

## 2、行业组织支持

瑞典南部森林所有者协会（Södra）代表众多家庭林场主利益，拥有 5 万多名会员。协会为会员提供最新的木材市场价格动态，拓展木材销售渠道，帮助林主合理规划木材销售，并通过组织培训活动，提高林主森林经营管理水平，推动家庭林场采用可持续经营方式，促进森林资源可持续利用。

北欧家庭林业局（Bureau of Nordic Family Forestry）作为北欧地区森林所有者组织的联合代表机构，关注北欧地区的森林政策、家庭林业的发展以及相关的研究和倡导工作，为瑞典家庭林场主提供政策参考，并促进北欧地区家庭林场主之间的经验交流与合作，提高家庭林场的竞争力和可持续发展能力。



瑞典南部森林所有者协会（Södra）拥有 5 万多名家庭林场所有者会员

图源：<https://www.sodra.com/en/global/forestry-member/>

## 03

### ● 私有林管理政策——“自由与责任”原则 ●

自 1993 年修订《森林法》开始，瑞典林业政策便强调以“自由与责任”为原则。政府制定森林政策，强调责任下的自由原则，鼓励林主合法经营同时履行社会责任，实现森林经济、社会和环境价值平衡。其主要森林管理政策包括：

#### 1、强化森林所有者权益保障

瑞典宪法明确规定，除非出于公共利益的需要，否则不得强迫放弃财产或限制土地使用，且在必要时必须提供相应的赔偿。瑞典长期坚持以私有制为主的林业产权体系，私有林主有权继承林地，并受到国家法律的保护和财政扶持。这种强有力的权益保障机制，不仅激发了森林所有者对森林资源管理的积极性，而且促进了森林在经济、气候和环境方面的潜力的广泛利用。

瑞典林业政策的规范性、稳定性和连贯性为林主提供了明确的经营预期，鼓励他们对森林资源进行长期投资和可持续经营。对于那些放弃部分森林使用权以保护环境、自然和文化价值的森林所有者，政策提供了灵活的保护形式和合理的补偿措施，确保了他们在森林正式保护决策中的意愿得到尊重，从而促进了森林资源的合理利用和环境保护。



私有林主的森林所有权往往世代相传

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>



私人森林所有者管理和使用自己的森林

图源：

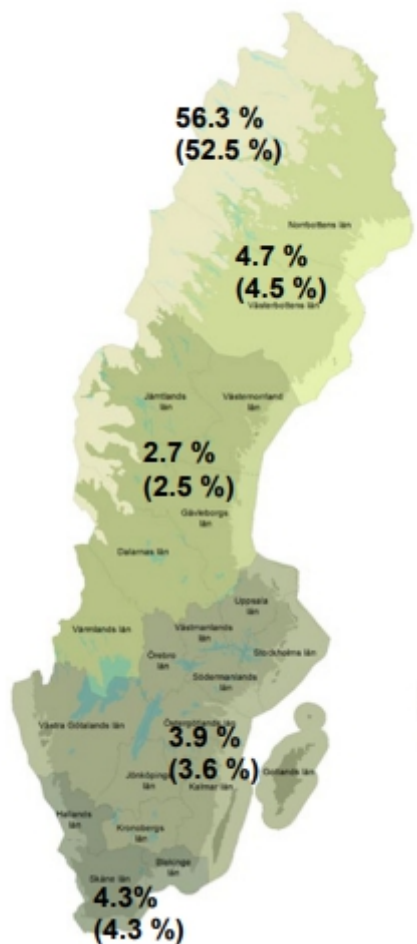
<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>

## 2、以自愿性为基础的森林保护

瑞典的森林保护策略以自愿性为核心，鼓励森林所有者基于当地条件和个人需求，自愿参与保护具有高自然价值的森林。政府通过提供补偿或奖励等激励措施，支持森林所有者参与自然保护区、自然保护协议和生物多样性保护区等形式的正式保护。这些保护形式允许所有者向森林管理局申报利益，获批后可获得相应的补偿，同时管理局会提供管理和维护支持，包括资金和技术支持，确保保护区域的可持续管理。

在不涉及经济补偿情况下，土地所有者也可以选择自愿放弃部分土地上的森林经营活动，并将其记录在森林经营计划或其他官方文件中，以保护自然、文化或社会价值。

这种自愿性保护行为对于维护土地的多方面价值至关重要，体现了森林所有者对环境保护的责任感和贡献。



瑞典通过自然保护区、自然保护协议和生物多样性保护区等形式正式保护的森林面积比例（括号内为生产性森林面积比例）

图源：

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2020-4-forest-management-in-sweden.pdf>

### 3、提供灵活多样的森林保护方式

瑞典采取灵活多样的森林保护方式，以提高土地所有者参与保护的积极性和保护措施的可持续性。除了传统的



保护方法，瑞典还探索创新模式，如结合生态旅游和文化传承进行森林保护，增强保护的吸引力。这种灵活性体现在允许森林所有者在保护区域内进行适度的适应性使用，如狩猎、捕鱼、砍柴等，同时推进国家公园建设，重视地方参与和社区合作。此外，瑞典还重视森林的生态服务功能，建立森林生态补偿机制，实现森林生态价值的货币化，提升森林的综合效益。



Muddus 国家公园是瑞典面积最大的森林型国家公园，靠近斯堪的纳维亚山脉，占地近 75 万亩。

图源：

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2020-4-forest-management-in-sweden.pdf>

#### 4、增加森林保护的激励措施

瑞典提供多样化的激励措施来增强森林自然保护，包括税收优惠、政府补贴和赔偿等。瑞典对森林保护投资进行税收优惠，对自然保护目的土地占用补偿实施免税措施，提高森林所有者参与自然保护的积极性。自然与文化环境维护补贴（Nokås）是一个具有广泛适用性和针对性的计划，支持对老树砍伐、自然保护焚烧、湿地恢复、枯木保留和阔叶树种植等关键生态措施的补贴。这些措施不仅促进了森林生态系统的自然更新和生物多样性，还为昆虫、苔藓等生物提供了必要的生存空间。例如，对湿地恢复项目的补贴可达预算成本的 70%，对部分区域阔叶树种植项目的补贴可达成成本的 50%。

此外，瑞典重视财政激励措施的执行效率。当土地所有者与国家或市政当局就正式保护达成一致时，只要土地所有者有权获得赔偿，应迅速做出决定，并在保护决定的同时支付赔偿金。同时，简化森林管理行政审批流程，减少不必要的行政手续，减轻森林所有者负担。实施统一、高效和标准化的等待期协议，确保保护区划过程中林主经济利益得到合理补偿。



自然保护焚烧促进森林生态系统的自然演替，是瑞典 Nokås 补贴项目涵盖的重要森林保护措施之一。

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>



古树和枯木对促进森林生物多样性具有重要意义，枯木保留是瑞典 Nokås 补贴项目涵盖的重要森林保护措施之一。

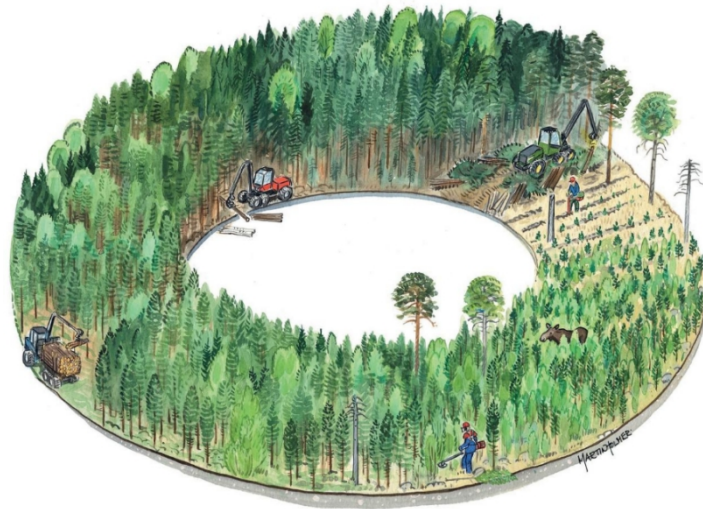
图源：

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2020-4-forest-management-in-sweden.pdf>

## 5、推广先进的森林经营技术

瑞典的森林经营技术经历了从同龄林管理到保留林业（Retention Forestry）的转变。早期的同龄林管理主要结合皆伐、土壤翻耕和植树造林等措施，保留林业则模拟自然干扰模式，保留树木和斑块，增加森林结构复杂性，并及时更新森林，不仅有助于保护生物多样性，还能对林分小气候产生积极影响。近年来，连续覆盖林业（Continuous Cover Forestry）在瑞典得到了越来越多的推广应用，其主要目的是使土地持续被树木覆盖，并在经营过程中维持或发展森林的层次结构。瑞典森林认证体系（FSC）在其森林经营标准中也强调了连续覆盖林业在保护和发展自然价值和社会价值方面的重要性。

瑞典积极推广先进的森林经营技术，不仅促进森林健康和生产力，也为生物多样性保护和气候调节提供支持。瑞典森林的经营规划通常覆盖 10 至 20 年甚至更长时间，明确包括木材产量提升、生态保护和森林景观维护等目标。这些规划根据市场需求和环境变化动态调整，如在高品质木材需求增长时培育高价值树种，或在气候变化影响下选择耐旱或耐寒树种。



瑞典的同龄林管理示意图

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>



瑞典的保留林业示意图

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>



瑞典的连续覆盖森林

图源：

<https://www.ksla.se/wp-content/uploads/2024/06/Forests-and-Forestry-in-Sweden-2024.pdf>

## 04

### ● 启示 ●

瑞典宪法明确规定，除非出于公共利益的需要，否则不得强迫放弃财产或限制土地使用，且在必要时必须提供相应的赔偿，为我们长期稳定集体林地家庭承包提供了有益借鉴。瑞典发展家庭林场和合作社模式，有效盘活了森林资源，促进了森林资源的可持续经营，在一定程度上解决了“单家独户怎么办”的问题。我们将在深化集体林权制度改革，推进“三多”改革试点进程中，指导各地扎实推进集体林地“三权分置”、大力培育新型林业经营主体，促进林业发展和林农增收。

## 参考资料:

- 1.国家概况\_中华人民共和国外交部  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/oz\\_678770/1206\\_679594/1206x0\\_679596/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679594/1206x0_679596/)
- 2.SLU, 2024.Skogsdata 2024. Tema: Arte.Umeå: Institutionen för skoglig. 《2024 年森林统计》. 2024. SLU
- 3.Stockholm. 2024. Forests and Forestry in Sweden. Royal Swedish Academy of Agriculture.
- 4.The Forestry Act, Swedish Forest Agency.  
<https://www.skogsstyrelsen.se/en/laws-and-regulations/skogsvardslagen/>
- 5.Haeler Elena, Bolte Andreas, Buchacher Rafael, et al. (2023). Forest subsidy distribution in five European countries. Forest Policy and Economics. 146. 102882.
- 6.Nokås Säljblad 2023.skogsstyrelsen  
<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/bruka-skog/stod-och-bidrag/stod-diverse/informationsblad-nokas-2023.pdf>
- 7.Säljblad Ädellövskog 2023.Skogsstyrelsen  
( 林业局发布优质木材森林经营补贴信息 )  
<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/bruka-skog/stod-och-bidrag/stod-diverse/informationsblad-stod-till-adellovskogbruk-2023.pdf>
- 8.Stöd och ersättningar, tips och råd. För brukare i Mittlandet 2024 (给米德兰的支持和津贴、提示和建议 2024 )  
<https://www.lansstyrelsen.se/kalmar>
- 9.Michael Håkansson.2020.Skogsencyklopedin,utgiven av Sveriges Skogsvårdsförbund (numera Föreningen Skogen), Stockholm år.  
<https://www.skogen.se/glossary/skogsavdrag/>
- 10.Skogsencyklopedin, utgiven av Sveriges Skogsvårdsförbund (numera Föreningen Skogen), Stockholm år 2000. Redaktör: Michael Håkansson.  
<https://www.skogen.se/glossary/ungskogskrojning-ungskogsskotsel/>
- 11.强化产权、灵活保护形式，加大自愿性森林自然保护的激励力度  
Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och ökade incitament för naturvården i skogen med frivillighet som grund
- 12.瑞典国家森林计划更新的行动计划和状况报告

<https://www.regeringen.se/contentassets/4bf5d97fd5ae41eaab2acbb5e46081ac/uppdaterad-handlingsplan-och-lagesrapport-for-sveriges-nationella-skogsprogram.pdf>

13. 瑞典国家森林计划行动计划

<https://www.regeringen.se/informationmaterial/2018/07/handlingsplan-for-sveriges-nationella-skogsprogram-2018/>

14. 《2023/16 号报告：瑞典无采伐林业的先决条件和近自然林业的定义》

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-2023/rapport-2023-16-forutsattningar-for-hyggesfritt-skogsbruk-och-definition-av-naturnara-skogsbruk-i-sverige-.pdf>

15. 《无休耕林业手册》

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/bruka-skog/olika-satt-att-skota-din-skog/hyggesfritt/broschyr-om-hyggesfritt-skogsbruk.pdf>

16. 《2019/24 号报告：森林管理与新机遇》

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2019-24-skogsskotsel-med-nya-mojligheter.pdf>

17. 《2020/4 号报告：瑞典森林管理：现状、历史与未来展望》

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-20222021202020192018/rapport-2020-4-forest-management-in-sweden.pdf>

17. 《2024/03 号报告：哈洛森森林替代经营方法试验与示范项目》

<https://www.skogsstyrelsen.se/globalassets/om-oss/rapporter/rapporter-2024/rapport-2024-03-forsoks-och-demonstrationsytor-med-alternativa-skotselmetoder-pa-skogsstyrelsens-fastighet-halasen-i-jamtland.pdf>

来源：福建省林业局科学技术处  
福建省林业局林业改革与产业发展处  
福建农林大学